РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Кемеровская область - Кузбасс

Юргинский муниципальный округ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

администрации Юргинского муниципального округа

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| от « | 01 | » | 11 | 20 | 23 |  |  | № | 1383 |

**Об утверждении основных направлений**

**бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа**

**на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии с требованиями статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Совета народных депутатов Юргинского муниципального округа от 26.12.2019 №10-НА «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Юргинском муниципальном округе» (в редакции решений Совета народных депутатов Юргинского муниципального округа от 26.03.2020 № 31-НА, от 26.11.2020 №81-НА, от 25.11.2021 №161-НА), в целях реализации бюджетного процесса в Юргинском муниципальном округе и разработки проекта бюджета округа на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов:

1..Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее Основные направления), согласно Приложению.

2..Финансовому управлению Юргинского муниципального округа (Е.В. Твердохлебов), главным распорядителям и получателям бюджетных средств, главным администраторам и администраторам доходов бюджета Юргинского муниципального округа планирование и исполнение бюджета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов осуществлять с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа.

3..Разместить настоящее постановление на официальном сайте Юргинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4..Постановление администрации Юргинского муниципального округа от 10.11.2022 №1215 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» считать утратившим силу.

5..Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания, но не ранее чем с 01.01.2024 года.

6..Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Юргинского муниципального округа – начальника Финансового управления Е.В. Твердохлебова.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Юргинского  муниципального округа | Д.К. Дадашов |
| Согласовано:  начальник правового управления | Н.А. Байдракова |

Приложение

к постановлению администрации

Юргинского муниципального округа

от 01.11.2023 № 1383

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Юргинского муниципального округа**

**на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=CEF54EC7F7E5A6DBC9EE30E4A38D778A4682CF98855D40036C4D844CE5289766D11837EED45AB4A90717565605C771BAFB8021A997852817D239J) Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CEF54EC7F7E5A6DBC9EE30E4A38D778A4683CB9B8C5B40036C4D844CE5289766C3186FE2D559AFAD0E02000740D93AJ) от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года, от 07.05.2018 [№204](consultantplus://offline/ref=CEF54EC7F7E5A6DBC9EE30E4A38D778A4682C8998E5E40036C4D844CE5289766C3186FE2D559AFAD0E02000740D93AJ) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Основными [направлениями](consultantplus://offline/ref=CEF54EC7F7E5A6DBC9EE30E4A38D778A4682C39A855E40036C4D844CE5289766C3186FE2D559AFAD0E02000740D93AJ) бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса до 2035 года, утвержденной Законом Кемеровской области от 26.12.2018 №122-ОЗ (в ред. [Закона](consultantplus://offline/ref=8C181FC2F70C91E9A32526B40641E25CB1680D84EE0140AFB49512A8F39D01447C3904F2FDA78747E09F1C9DA171D1F9568E1826392F49B3B21A56B7KDs7E) Кемеровской области - Кузбасса от 23.12.2020 №163-ОЗ), и постановлением администрации Юргинского муниципального округа от 08.08.2023 №1003 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Юргинского муниципального округа на среднесрочный период 2024-2026 годы».

Основные направления бюджетной и налоговой политики Юргинского муниципального округа на среднесрочную перспективу ближайших трех лет сохраняют преемственность основных задач предыдущего планового периода и являются основой для составления проекта бюджета Юргинского муниципального округа (далее - бюджет округа) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а также для обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования средств бюджета.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является реализация основных задач, определенных Президентом Российской Федерации в своем послании Федеральному собранию от 21.02.2023 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

**2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики**

**в 2022 году и в первом полугодии 2023 года**

Реализация бюджетной политики в 2022 и 2023 годах происходила в период адаптации экономики к изменившимся внешним условиям, в том числе к введенным санкциям, и перехода к новой модели экономического роста.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 году и в первом полугодии 2023 года является обеспечение долгосрочной стабильности, сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетов при безусловном исполнением всех действующих и принимаемых бюджетных обязательств и поставленных задач, в соответствии с Программой финансового оздоровления Юргинского муниципального округа до 2024 года, утвержденной постановлением администрации Юргинского муниципального округа от 28.02.2020 №125.

Бюджет Юргинского муниципального округа в 2022 году исполнен по доходам в сумме 1 299 937,6 тыс. рублей, по расходам в сумме 1 293 674,4 тыс. рублей, по исполнению бюджета профицит составил 6 263,1 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета значительная часть средств муниципального округа в 2022 году распределялась на выполнение социальных обязательств, реализацию национальных проектов и обеспечение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

В 2022 году в Юргинском муниципальном округе осуществлялась реализация 18 муниципальных программ. Расходы бюджета, исполненные в рамках муниципальных целевых программ, составляют более 98,46% в общем объеме расходов бюджета округа. Юргинский муниципальный округ выполнил условия получения субсидий из вышестоящих бюджетов на исполнение полномочий муниципального уровня. Общая сумма привлеченных средств вышестоящих бюджетов на эти цели составила 1 084 140,2 тыс. рублей.

В 2022 году в рамках муниципальной программы «Развитие административной системы органов местного самоуправления в Юргинском муниципальном округе» в сумме 110 478,82 тыс. рублей произведены расходы по обеспечению деятельности аппарата органов местного самоуправления, администрации муниципального округа, Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Юргинского муниципального округа, расходы на управление и содержание движимого и недвижимого имущества, проведение мероприятий, повышение уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих, реализацию наградной системы муниципального округа, обеспечение доступности информации, предоставление государственных и муниципальных услуг.

За счет средств Дорожных фондов в 2022 году произведены расходы в сумме 30 471,7 тыс. рублей на ремонт и содержание дорог и сооружений, в том числе: ремонт дорог, устройство тротуаров, установка дорожных знаков, разметка дорог, очистка дорог от снега и, представляющих опасность, деревьев, освещение в рамках:

- подпрограммы «Дорожное хозяйство» муниципальной программы «Жилищно-коммунальный и дорожный комплекс, энергосбережение и повышение энергетической эффективности Юргинского муниципального округа» в сумме 28 270,2 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий из областного бюджета и софинансирования из местного бюджета на сумму 5 764,0 тыс. рублей (на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении дорог общего пользования местного значения; на проектирование, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования);

- муниципальной программы «Содержание автомобильных дорог местного значения и повышение безопасности дорожного движения в Юргинском муниципальном округе» в сумме 2 201,5 тыс. рублей.

В рамках мероприятий муниципальной программы «Жилищно-коммунальный и дорожный комплекс, энергосбережение и повышение энергетической эффективности Юргинского муниципального округа» произведены расходы на сумму 278 003,7 тыс. рублей:

- из них на ежемесячные взносы в фонд капитального ремонта жилищного фонда, мероприятия по капитальному и текущему ремонту жилищного фонда для социально-незащищенных граждан (за счет средств местного бюджета), а также переселение граждан из аварийного и ветхого жилого фонда в сумме 7 969,2 тыс. рублей.

В рамках исполнения мероприятий муниципальной программы «Развитие системы образования в Юргинском муниципальном округе» произведено расходов в сумме 561 878,5 тыс. рублей, из них:

- за счет субсидий из федерального и областного бюджетов во всех образовательных учреждениях, реализующих начальное общее образование, организовано горячее питание на сумму 9 697,0 тыс. рублей;

- за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 10 000,0 тыс. рублей в МКОУ «Большеямская ООШ имени Сергея Грезина» и МБОУ «Тальская СОШ» произведены расходы на капитальный ремонт кровли, замену оконных блоков и ремонт пищеблока.

В рамках исполнения мероприятий подпрограмм произведены расходы:

- по подпрограмме «Обеспечение пожарной и антитеррористической безопасности в учреждениях социальной сферы» - на оплату услуг по техническому обслуживанию и мониторингу системы пожарной тревожной сигнализации и видеонаблюдения;

- по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергоэффективности экономики» - расходы по повышению тепловой защиты и повышению энергоэффективности системы отопления и ремонт крыш зданий (капитальный, текущий);

- по подпрограмме «Безопасность дорожного движения» - на содержание транспортных средств (технический осмотр, автострахование, приобретение запасных частей, текущий ремонт автотранспортных средств, сервисное обслуживание «Глонасс»).

В рамках исполнения мероприятий муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры в Юргинском муниципальном округе» произведено расходов в сумме 157 510,0 тыс. рублей, из них:

- за счет иных межбюджетных трансфертов из средств федерального бюджета в рамках реализации федерального проекта «Культурная среда» на создание модельных муниципальных библиотек выделено 5 000,0 тыс. рублей;

- за счет средств субсидий из вышестоящих бюджетов и софинансирования местного бюджета в целях развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек выделено средств на сумму 2 474,2 тыс. рублей (приобретено музыкальное оборудование, световое оборудование, кресла, сценические костюмы);

- за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов произведены расходы на капитальный ремонт в МАУДО «Детской музыкальной школе № 69» в сумме 18 632,81 тыс. рублей и на материально-техническое оснащение в сумме 608,43 тыс. рублей (мебель, оборудование, инвентарь, музыкальные инструменты).

В сфере социальной политики в 2022 году произведено расходов в сумме 120 920,6 тыс. рублей, финансирование которых осуществлялось за счет субвенций областного и федерального бюджетов в соответствии с направленными заявками в фактической потребности социальных выплат. По обеспечению жильем социально-незащищенных категорий граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, категорий граждан «Молодая семья» в рамках муниципальной программы «Развитие жилищного строительства на территории Юргинского муниципального округа и обеспечение доступности жилья социально-незащищенным категориям граждан и молодым семьям в Юргинском муниципальном округе».

Кроме того, за счет средств местного бюджета обеспечены расходы:

- по хранению, отгрузке и доставке «гуманитарного» угля населению;

- по доставке продуктовых наборов для малообеспеченной категории населения, на оказание им социальной денежной помощи;

- на оказание адресной социальной помощи членам семей военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной республики, Луганской Народной республики и Украины;

- по обеспечению доступной среды для инвалидов.

В рамках исполнения мероприятий подпрограммы «Физическая культура и оздоровление детей, подростков и молодежи» и подпрограммы «Мероприятия в сфере молодежной политики» в части реализации мероприятий в сфере молодежной политики (связанных с физической культурой и спортом) в 2022 году произведены расходы в сумме 534,6 тыс. рублей.

По непрограммному направлению деятельности в 2022 году произведены расходы в сумме 149,7 тыс. рублей из средств резервного фонда Юргинского муниципального округа на единовременную выплату муниципальным служащим и работникам, призванным на военную службу в Вооружённые Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 №647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

Таким образом, в 2022 году оперативное перераспределение денежных ресурсов и оптимизация принятых расходных обязательств, направленных на решение первоочередных социально-значимых задач, позволили:

- обеспечить выполнение целевых показателей повышения заработной платы отдельных категорий работников в соответствии с указами Президента Российской Федерации 2012 года;

- довести минимальную заработную плату до установленного уровня;

- не допустить образования кредиторской задолженности по заработной плате и оплате коммунальных услуг.

В бюджет Юргинского муниципального округа в 2023 году ожидается получить доходы в сумме 1 594 647,6 тыс. рублей. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы - 254 438,7 тыс. рублей, что составляет 15,96%.

Расходы бюджета муниципального округа в 2023 году ожидается исполнить в сумме 1 611 409,5 тыс. рублей. Дефицит бюджета установлен за счет остатков средств на счете бюджета округа на 01.01.2023 года.

Как и в предыдущие годы, в 2023 году бюджет округа сформирован на основе 18 муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах.

По состоянию на 01.07.2023 года за счет прочей дотации в целях стимулирования применения на территориях муниципальных образований специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» из местного бюджета произведено финансирование:

- на приобретение мебели и проведение ремонтных работ в 6 учреждениях образования в рамках проекта «Точка роста» в МБОУ «Арлюкская СОШ», МКОУ «Большеямская ООШ имени Сергея Грезина», МБОУ «Зеледеевская СОШ», МБОУ «Новоромановская ООШ», МБОУ «Попереченская ООШ» и МБОУ «Юргинская СОШ».

**Итоги налоговой политики**

Основным итогом реализации налоговой политики явилось обеспечение сбалансированности местного бюджета, позволяющее поддерживать расходные параметры бюджета не ниже запланированного уровня.

Объем поступивших налоговых и неналоговых доходов бюджета - это важнейший показатель, который характеризует уровень социально-экономического развития Юргинского муниципального округа в целом.

Ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений бюджета Юргинского округа, оперативное взаимодействие с администраторами поступлений в местный бюджет, позволили своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в бюджет.

За 2022 год налоговые и неналоговые доходы составили 214 071 тыс. рублей, что на 23% выше показателей 2021 года (поступление в 2021 году составило 173 414 тыс. руб.). На долю налоговых и неналоговых доходов приходится около 17% всех поступлений в бюджет.

В таблице представлена динамика поступлений налоговых доходов в бюджет Юргинского муниципального округа за 2020-2022 годы.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **Темп роста** | |
| **2022 г.**  **к 2020 г., %** | **2022 г. к** |
| **2021 г.,**  **%** |
| **Налоговые доходы всего, из них:** | 129 628 | 137 475 | 176 614 | 136,2 | 128,5 |
| **Налог на доходы физических лиц** | 98 330 | 95 694 | 114 516 | 116,5 | 119,7 |
| **Акцизы** | 18 459 | 24 321 | 26 779 | 145,1 | 110,1 |
| **Налоги на совокупный доход** | 6 240 | 9 054 | 26 564 | 425,7 | 293,4 |
| **Налог на имущество физических лиц** | 1 139 | 945 | 1 313 | 115,3 | 138,9 |
| **Транспортный налог** | 490 | 493 | 533 | 108,8 | 108,1 |
| **Земельный налог** | 4 946 | 6 749 | 6 707 | 135,6 | 99,4 |
| **Государственная пошлина** | 24 | 219 | 202 | 841,7 | 92,2 |

В 2022 году темп роста налоговых доходов составил 136,2% к уровню 2020 года и 128,5% к уровню 2021 года. В наибольшей степени размер платежей увеличился в 2022 году к уровню 2021 года по налогам на совокупный доход 293,4% или на 17 510 тыс. руб., налогу на имущество физических лиц - 138,9% или на 368 тыс. руб., налогу на доходы - 119,7% или на 18 822 тыс. руб., акцизам 110,1% или на 2 458 тыс. руб. Снижение поступлений по земельному налогу в 2022 году на 0,6% или на 42 тыс. руб. относительно поступлений 2021 года связано с периодически возникающей задолженностью по данному налогу. В целом динамика поступлений налоговых доходов за три предшествующих года положительная. Муниципальный долг по итогам 2022 года отсутствует.

Ежегодно проводится оценка налоговых расходов в соответствии с постановлением администрации Юргинского муниципального округа от 09.07.2020 №19-МНА «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Юргинского муниципального округа и оценки налоговых расходов Юргинского муниципального округа». По итогам оценки за 2021 год определено, что неэффективных налоговых расходов в Юргинском муниципальном округе нет, налоговые расходы Юргинского муниципального округа являются техническими и социальными.

По результатам проведенной министерством финансов Кузбасса оценки качества управления муниципальными финансами в Кемеровской области-Кузбассе за 2022 год Юргинскому муниципальному округу присвоена надлежащая II степень качества управления муниципальными финансами.

По итогам оценки результативности мер по наращиванию налогового потенциала за 2022 год Юргинский муниципальный округ в общем рейтинге муниципальных образований Кемеровской области-Кузбасса занял I место по темпу роста налоговых доходов.

С 01.01.2023 года Федеральным законом от 14.07.2022 №263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» введены понятия единого налогового платежа, единого налогового счета и совокупной обязанности налогоплательщика. Обязанность по уплате налогов, в том числе и по налогу на доходы физических лиц, исполняется налогоплательщиками посредством перечисления денежных средств в качестве единого налогового платежа.

В первой половине 2023 года в связи с зачетом сумм по налогу на доходы физических лиц в счет уплаты имеющейся задолженности по другим, не поступающим в бюджет округа, налогам, план по налогу на доходы физических лиц выполнен на 47,6% - 56 771 тыс. руб. не поступило в бюджет округа 2 847 тыс. руб.

В таблице представлена динамика поступлений налоговых доходов в бюджет Юргинского муниципального округа по состоянию на 01.07.2023 год.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Прогнозный план на 01.07.2023 г.** | **Поступило на 01.07.2023 г.** | **Отклонения от прогнозного плана** | |
| **Тыс. руб.** | **%** |
|  |
| **Налоговые доходы всего, из них:** | 254 439 | 139 953 | -114 486 | 55,0 |
| **Налог на доходы физических лиц** | 119 236 | 56 771 | -62 465 | 47,6 |
| **Акцизы** | 25 059 | 13 656 | -11 403 | 54,5 |
| **Налоги на совокупный доход** | 23 170 | 23 372 | 202 | 100,9 |
| **Налог на имущество физических лиц** | 970 | 217 | -753 | 22,4 |
| **Транспортный налог** | 500 | 81 | -419 | 16,2 |
| **Земельный налог** | 5 832 | 2 643 | -3 189 | 45,3 |

В связи с поступлением налоговых доходов после 28-го числа каждого месяца, в бюджете округа в начале года появились риски возникновения временных кассовых разрывов. Тем не менее, вследствие использования остатков собственных бюджетных средств на едином счете бюджета округа, сложившихся по состоянию на 01.01.2023 года на покрытие кассовых разрывов бюджета Юргинского муниципального округа, бюджетные кредиты из областного бюджета и кредиты в кредитных организациях не привлекались и не планируются к привлечению в ходе исполнения местного бюджета на 2023 год.

В соответствии с Федеральным законом от 29.05.2023 №196-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» изменена последовательность при определении принадлежности сумм денежных средств, перечисленных и (или) признаваемых в качестве единого налогового платежа, а также порядок автоматического зачета налога на доходы физических лиц, что положительно повлияло на стабильность поступления налоговых платежей во втором полугодии 2023 года.

В соответствии со статьей 12-1 Закона Кемеровской области – Кузбасса от 24.11.2005 №134-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Кемеровской области – Кузбассе» в 2023 году в целях стимулирования применения на территориях муниципальных образований Кемеровской области-Кузбасса специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в бюджет Юргинского муниципального округа из областного бюджета поступила иная дотация в сумме 769,2 тыс. руб.

Мероприятия проводимые в 2022 году и в первом полугодии 2023 года, направленные на повышение собираемости налогов и недопущение роста недоимки:

1. Совместно с Межрайонной Инспекцией Федеральной налоговой службы №9 по Кемеровской области – Кузбассу (далее - МРИ ФНС № 9) осуществлялась работа по информированию налогоплательщиков о необходимости своевременного погашения задолженности по налогам, размешалась информация о сроках уплаты налогов на официальном сайте администрации Юргинского муниципального округа, в газете «Юргинские ведомости», на информационных стендах в администрациях территориальных управлений.

2. Ежеквартально на аппаратном совещании Главы Юргинского муниципального округа рассматривался вопрос снижения задолженности по налоговым платежам в местный бюджет.

3. Ежеквартально обрабатывались данные полученные от МРИ ФНС №9 о сложившейся задолженности по налогам у муниципальных учреждений, предприятий округа. На основании предоставленной информации муниципальным учреждениям, предприятиям округа, имеющим задолженность по налогам, направлялись письма с указанием наименования налога, суммы задолженности и необходимости погашения образовавшейся задолженности.

4. Ежеквартально осуществлялись мониторинг и анализ проведенной работы учреждений и предприятий Юргинского муниципального округа по снижению налоговой задолженности, по итогам которых проводятся совещания.

5. Проводились мероприятиям по мобилизации дополнительных доходов в местный бюджет в рамках контроля за постановкой на налоговый учет крупных подрядчиков, осуществляющих выполнение работ в рамках государственных контрактов на территории Юргинского муниципального округа.

На предстоящий трехлетний период необходимо обеспечить преемственность работы по укреплению доходной базы бюджета округа за счет мобилизации неиспользованных резервов для повышения налоговых и неналоговых поступлений.

**3. Основные направления бюджетной политики**

В 2023 году сохраняется обстановка обострения геополитических противоречий, а условия реализации бюджетной политики принципиально не изменились по сравнению с предыдущим периодом. В условиях импортных ограничений и перестройки производственно-логистических цепочек на протяжении 2022 - 2023 годов наблюдается снижение инфляционного давления (12,4% и 5,5% соответственно). Продолжающийся рост цен на товары, работы и услуги, оказывает значительное влияние на выполнение обязательств, принятых бюджетом округа.

Достижение национальных целей развития на 2023-2025 гг. остается ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой федеральным и областным законодательством предусмотрены изменения, как в части налоговой системы, так и в части повышения результативности бюджетных расходов:

- определение объемов финансового обеспечения муниципальных программ с реальными возможностями бюджета муниципального округа;

- поскольку обеспечение выплаты заработной платы является одной из самых ответственных статей расходов бюджетов, в соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области-Кузбасса от 14.09.2023 г. №590 «Об увеличении фондов оплаты труда работников государственных учреждений Кемеровской области-Кузбасса») с 1 сентября 2023 года на 10% фондов оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений Юргинского муниципального округа, повышение оплаты труда которых осуществляется в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года, и с 1 января 2024 года на 10% фондов оплаты труда работников муниципальных учреждений Юргинского муниципального округа, за исключением отдельных категорий работников;

- принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года и от 07.05.2018 [№204](consultantplus://offline/ref=CEF54EC7F7E5A6DBC9EE30E4A38D778A4682C8998E5E40036C4D844CE5289766C3186FE2D559AFAD0E02000740D93AJ) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и работников муниципальных учреждений с учетом положений проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и [статью 1](consultantplus://offline/ref=92EEDAAB3AC56E8F79B09CA3708B9813324C3C8FF13332C491B8A9171A71D3A6FA313675805924AEFA8E3F512BDBA044928CD68FJ7u7J) Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» с 21 114,60 рублей до 25 014,60 рублей.

В сложившихся условиях ограниченности бюджетных ресурсов ключевыми задачами бюджетной политики округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов являются:

- формирование реалистичного прогноза поступления доходов;

- обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;

- соблюдение предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;

- обеспечение финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств и их безусловное исполнение, а также гарантированное исполнение социальных обязательств муниципального округа;

- минимизация кредиторской задолженности;

- проведение ответственной и взвешенной долговой политики;

- оптимизация расходной части бюджета и направление на обязательства приоритетного характера;

- организация и подготовка проведения мероприятий по повышению экономичности и результативности использования бюджетных средств, сокращению неэффективных расходов, оптимизации расходов на содержание и обеспечение деятельности муниципальных учреждений;

- формирование бюджета округа с учетом использования программно-целевых методов бюджетного планирования;

- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств;

- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств;

- проведение на постоянной основе мониторинга налогового и бюджетного законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты;

- повышение эффективности предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг посредством мониторинга достижения результативности показателей;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса, возможность участия граждан и общественных организаций в формировании местного бюджета;

- соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

# - повышение контроля и эффективности процедур проведения закупок, предусмотренных Федеральными [законам](consultantplus://offline/ref=92EEDAAB3AC56E8F79B09CA3708B9813324A3C8BFD3132C491B8A9171A71D3A6E8316E79895B6EFEBEC5305020JCu6J)и от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в целях исключения возможности принятия обязательств сверх утвержденных объемов финансового обеспечения;

# - усиление контроля за использованием бюджетных средств, в том числе путем развития ведомственного контроля, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального округа в отношении подведомственных им муниципальных учреждений и получателей межбюджетных трансфертов.

В краткосрочной перспективе 2024 –2026 годов основные приоритеты бюджетной политики должны отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и быть направлены на создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг в целях обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, повышения их доступности. Ключевыми требованиями расходов бюджета муниципального округа должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основное внимание планируется уделять повышению требований к качеству разработки и обеспечения выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ округа и как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, механизмам контроля за их выполнением. Преобладающее значение в данной работе принадлежит главным распорядителям средств бюджета округа, которые должны обеспечить высокий уровень бюджетной дисциплины в отношении эффективного управления муниципальными финансами, включая своевременность принятия необходимых бюджетных решений, их оперативную реализацию, установление расходных обязательств и включение их в бюджет в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2023 году при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд необходимо продолжать использовать конкурентные способы закупок, а также повышать ответственность получателей бюджетных средств по заключению и оплате муниципальных контрактов и договоров, подлежащих исполнению из бюджета округа с наименьшими затратами при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ, услуг, в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств с учетом принятых и неисполненных обязательств.

Деятельность в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на проведение консультационно-информационной работы по предупреждению бюджетных нарушений и нарушений законодательства о контрактной системе.

С целью обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса в Юргинском муниципальном округе продолжится практика выполнения следующих мероприятий:

- размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте администрации округа установленной информации о бюджетном процессе, формировании и исполнении бюджета округа;

- ежегодное проведение публичных слушаний по проекту бюджета округа на очередной финансовый год и плановый период и отчету об его исполнении в целях повышения информационной открытости деятельности администрации муниципального округа и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета;

- регулярное опубликование на официальном сайте Финансового управления Юргинского муниципального округа аналитической информации «Бюджет для граждан» по проекту бюджета округа на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении бюджета.

**4. Основные направления налоговой политики**

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению и развитию налогового потенциала бюджета Юргинского муниципального округа за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов с учетом изменений, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации, исполнению утвержденного плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и оздоровлению муниципальных финансов.

Основными задачами налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей стабильное экономическое развитие Юргинского муниципального округа.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступивших в силу, а также планируемых к принятию с 2024 года изменений федерального и регионального законодательства.

Увеличению поступлений доходов в бюджет округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет способствовать осуществление следующих мер:

- повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки в бюджет округа;

- продолжение взаимодействия с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины;

- проведение информационной кампания по информированию граждан о сроках уплаты имущественных налогов.

- дальнейшее совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета округа;

- усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства с целью повышения их участия в наполнении бюджета округа;

- продолжение работы штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики в отношении организаций, имеющих задолженность по налоговым и неналоговым платежам в бюджет.

- проведение постоянного анализа ситуации с задолженностью физических лиц по имущественным налогам (транспортный налог, земельный налог, налог на имущество физических лиц) и принятие всех необходимые мер к ее погашению, в том числе проведение разъяснительной работы среди населения о необходимости своевременной и полной уплаты налогов в бюджет;

- продолжение взаимодействия с налоговыми органами и другими контролирующими органами в целях обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, противодействие уклонению от налогообложения; увеличения налогооблагаемой базы;

- повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками, собственность на которые не разграничена.

- повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность, снижение неформальной занятости и легализации «теневой» заработной платы.

В 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов продолжится практика ведения мониторинга изменений федерального налогового законодательства Российской Федерации и внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты Юргинского муниципального округа.

Также продолжится работа по проведению оценки эффективности налоговых расходов Юргинского муниципального округа, отмене неэффективных налоговых льгот.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

**Межбюджетные отношения**

Реализация межбюджетных отношений в Юргинском муниципальном округе планируется с учетом изменений федерального и областного законодательства, регулирующих бюджетный процесс и межбюджетные отношения, в том числе в рамках [Указа](consultantplus://offline/ref=92EEDAAB3AC56E8F79B09CA3708B9813354A3F80FA3132C491B8A9171A71D3A6E8316E79895B6EFEBEC5305020JCu6J) Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В современных условиях приоритетом является содействие обеспечению сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств. Несмотря на вызовы, обусловленные последствиями экономических санкций, достижение национальных целей развития страны остается ключевой задачей бюджетной политики в области межбюджетных отношений.

Межбюджетные отношения на 2024 - 2026 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=AD95D75038767DFA1333DC9D518CB1EC372C92682D2A97DAFF2B33F99A78A7056CF387C3225E7F2A7AA2C7C922i232G) Российской Федерации, Закона Кемеровской области от 24.11.2005 №134-ОЗ (ред. от 24.04.2023) «О межбюджетных отношениях в Кемеровской области – Кузбассе», Соглашением № 2023/25 от 21.02.2023 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Юргинского муниципального округа.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету Юргинского муниципального округа из областного бюджета, включают финансовую помощь в форме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов. В связи с этим, особую актуальность приобретает проведение ежемесячного мониторинга исполнения местного бюджета в части расходов за счет средств безвозмездных поступлений из других уровней бюджетов.

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

**в области управления муниципальным долгом**

Долговая политика Юргинского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального округа, поддержание экономически обоснованного объема муниципального долга для сохранения позиции округа в группе муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса с высоким уровнем долговой устойчивости.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации состояние долговой устойчивости муниципальных образований оценивается с применением показателей, на основании которых муниципальные образования классифицируются по группам риска: заемщики с высоким, средним или низким уровнем долговой устойчивости. Юргинский муниципальный округ в предстоящий трехлетний период будет стремиться обеспечить сохранение достигнутых показателей, предусматривающих отнесение муниципального образования к группе с высокой долговой устойчивостью.

Муниципальный долг округа по состоянию на 01.01.2023 года отсутствует, так как в марте 2022 года было произведено полное досрочное погашение бюджетного кредита, предоставленного из областного бюджета (по договору от 29.11.2019 года) на частичное покрытие дефицита бюджета Юргинского муниципального округа.